versione 26.10.2020

Covid-19
Prontuario per gli amministratori locali

Indice del prontuario Covid

PARTE PRIMA
POTERI E MARGINI DI AZIONE PER L'AMMINISTRAZIONE LOCALE

1. Normativa
2. Definizione assembramento
3. Sindaco, sanità, poteri
4. L'art.11 del DPCM 24.10.2020
5. Circolare Ministero Interno
6. Ordinanza 242 Comune di Genova

PARTE SECONDA
LE MISURE PREVISTE NELL'EVOLUZIONE DELLA PANDEMIA DALL'ISS

1. Trasmissione localizzata
2. Trasmissibilità sostenuta e diffusa ma gestibile dal sistema sanitario nel breve-medio periodo
3. Trasmissibilità sostenuta e diffusa con rischi di tenuta del sistema sanitario nel medio periodo
4. Trasmissibilità non controllata con criticità nella tenuta del sistema sanitario nel breve periodo

PARTE TERZA – FAQ

1. Raccomandazioni
2. Gestione assembramenti
3. Bar e ristoranti
4. Commercio e mercati
5. Scuola
6. Palestre e piscine
7. Sport e competizioni
8. Cinema, disco, sale gioco
9. Manifestazioni
10. Fiere e congressi
11. Cerimonie religiose
12. Pubblica Amministrazione
13. Parchi e giardini
14. Parchi divertimenti

Normativa di riferimento al 26/10/2020

Decreto-legge n. 125 del 7 ottobre 2020

Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020
(GU Serie Generale n. 248 del 7-10-2020)

DPCM 24 ottobre 2020 e **allegati**

Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19».
(GU Serie Generale n.265 del 25-10-2020)

Ordinanza n. 73/2020 della Regione Liguria del 25 ottobre 2020

Adeguamento delle misure già adottate con ordinanze del Presidente della Regione Liguria

Circolare del Ministero dell'Interno ai Prefetti n. 15350/117/2/1

Ordinanza n. 242 del Comune di Genova

Documento Min. Salute-ISS "Prevenzione e risposta a COVID-19: evoluzione della strategia e pianificazione nella fase di transizione per il periodo autunno-invernale"

Definizione di «assembramento»

Per assembramento deve intendersi ogni **raggruppamento di oltre due persone in cui non è possibile mantenere la distanza sicurezza prevista di almeno un metro.**

Quindi ad esempio non si considera assembramento una fila ordinata davanti al supermercato o alle Poste - qualora venga rispettato il distanziamento - mentre un capannello disordinato di persone costituisce un assembramento, cosi come il pubblico ad un manifestazione pubblica qualora non venga mantenuto il prescritto distanziamento interpersonale.

Il Sindaco e la Sanità Pubblica

Nell'esercizio delle funzioni di Ufficiale del Governo, il Sindaco **sovrintende allo svolgimento delle funzioni in materia di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria**, alla vigilanza su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone preventivamente il Prefetto. In **materia di igiene e sanità pubblica** spetta al Sindaco l'**emanazione delle ordinanze di carattere contingibile e urgente** con **efficacia** estesa al **territorio comunale.**

Secondo **l'art. 50 TUEL comma 5**, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le **ordinanze contingibili e urgenti** sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio, dell'ambiente e del patrimonio culturale o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche.

Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza, ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle Regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali.

La circolare del Ministero dell'Interno n. 15350/117/2/1

Link al testo della circolare, evidenziato nei tratti salienti

→"Ampia concertazione e collaborazione tra Sindaco e Prefetto [...] da esplicare in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica".

→ "La definizione della forza pubblica, da impiegare nell'espletamento dei servizi, sarà oggetto di apposita riunione tecnica di coordinamento che i Sigg.ri Questori organizzeranno con le Forze dell'ordine e gli altri attori della sicurezza territoriale, anche ai fini dell'individuazione delle aliquote di polizia locale che integreranno il dispositivo".

→"Resta inteso che anche l'attuazione di tale misura potrà beneficiare del concorso di unita militari, laddove presenti nell'ambito dell'operazione "Strade Sicure".

Art. 11 DPCM 24 ottobre 2020 A chi compete l'esecuzione e il monitoraggio delle misure

"Il **Prefetto territorialmente competente**, informando preventivamente il Ministro dell'Interno, **assicura l'esecuzione delle misure** [...], nonché monitora l'attuazione delle restanti misure da parte delle amministrazioni competenti. Il Prefetto si avvale delle Forze di polizia, con il possibile concorso del Corpo nazionale dei vigili del fuoco e, per la salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, dell'Ispettorato nazionale del lavoro e del Comando carabinieri per la tutela del lavoro, nonché, ove occorra, delle Forze armate, sentiti i competenti comandi territoriali, dandone comunicazione al Presidente della Regione [...]"

L’ordinanza n. 242 del Comune di Genova

Link al testo dell'ordinanza n. 242 del 22 ottobre 2020

“Come prescritto dalla circolare del Ministero dell’Interno N. 15350/117/2/1 Uff. III Prot. Civ. recante ad oggetto “Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 ottobre 2020. Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID-19”, l’attuazione di tale intervento richiede la più ampia concertazione e collaborazione tra Sindaco e Prefetto, anche nel più generale quadro delle funzioni attribuite ai Prefetti dall’articolo 4, comma 9, del DL n.19 del 2020 e, da ultimo, dall’articolo 11 del d.P.C.M. 13 ottobre 2020, da esplicare in sede di Comitato Provinciale per l’Ordine e La Sicurezza Pubblica, eventualmente esteso anche alla presenza dei responsabili delle strutture sanitarie territoriali.”

L’incidenza del rischio di contagio

A seconda del grado di incidenza sul territorio, **SI SUGGERISCE DI ADOTTARE** misure restrittive adeguate a contenere il possibile contagio, come anche esplicitato nel documento del Ministero della Salute e ISS **Prevenzione e risposta a COVID-19** [si veda in particolare la tabella di pagina 82].

Tali proposte sono state elaborate sulla base del documento del Ministero della Salute e ISS sopracitato, e delle evidenze rese da A.Li.Sa.

Vediamo di seguito le principali fattispecie…

L’incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissione localizzata (focolai) invariata rispetto al periodo luglio-agosto 2020

Interventi: criteri minimi – interventi ordinari

→ **Precauzioni standard**:
- Mascherina a protezione delle vie respiratorie
- Distanza sociale
- Igiene delle mani e respiratoria
- Igiene ambientale

→ **Precauzioni scalate** laddove indicato nei documenti prodotti per ambiti e contesti specifici in aree con maggiore rischio di esposizione

→ **Possibilità** di interruzione, su base locale, di attività/eventi sociali/culturali a maggior rischio di assembramenti

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità sostenuta e diffusa ma gestibile dal sistema sanitario nel breve-medio periodo

Interventi: interventi ordinari + interventi straordinari in singole istituzioni (es. scuole) o aree geografiche limitate

- → **Rafforzamento** del distanziamento sociale
- → **Zone rosse locali**
- → Valutare **l'introduzione di obblighi** sull'utilizzo di mascherine a protezione delle vie respiratorie anche all'aperto (es. su base orario o del luogo frequentato)
- → Possibilità di **interruzione** attività sociali/culturali/sportive maggiormente a rischio (es. discoteche, bar, palestre anche su base oraria)
- → **Favorire** il lavoro agile al fine di ridurre l'affollamento dei trasporti pubblici e delle sedi lavorative
- → Possibilità di **limitazione della mobilità** della popolazione in aree geografiche sub-regionali

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità sostenuta e diffusa con rischi di tenuta del sistema sanitario nel medio periodo

Interventi: interventi straordinari estesi (restrizioni locali temporanee su scala sub-provinciale)

- → Azioni (locali/provinciali/regionali) per **l'aumento delle distanze sociali**
- → Introduzione **obbligo utilizzo di mascherine** a protezione delle vie respiratorie anche all'aperto
- → Zone rosse con **restrizioni temporanee** (<2-3 settimane) con riapertura possibile valutando incidenza e Rt
- → **Interruzione** attività sociali/culturali/sportive a maggior rischio di assembramenti
- → **Valutare** l'interruzione di alcune attività produttive con particolari situazioni di rischio
- → **Possibili restrizioni della mobilità interregionale ed intraregionale** (da/per zone ad alta trasmissione: area definita, singola località, comune, provincia, etc.)

L'incidenza del rischio di contagio e le misure da adottare

Trasmissibilità non controllata con criticità nella tenuta del sistema sanitario nel breve periodo

Interventi: possibilità di restrizioni regionali e/o provinciali

→ **Restrizioni generalizzate** con estensione e durata da definirsi rispetto allo scenario epidemiologico

→ In caso di restrizioni localizzate, **restrizioni della mobilità** da/per zone interessate

Il nuovo DPCM del 24 ottobre 2020

Il DPCM è **in vigore** dal **26 ottobre 2020** al **24 novembre 2020**

Link al testo del Decreto

L'ordinanza regionale n.73/2020

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 ottobre 2020: adeguamento delle misure già adottate con ordinanze del Presidente della Regione Liguria

Link al testo dell'Ordinanza n. 73/2020

RACCOMANDAZIONI

FAQ

SI RACCOMANDA DI NON SPOSTARSI SE NON PER MOTIVI DI LAVORO, STUDIO, SALUTE, NECESSITA'

E' fortemente **raccomandato** a tutte le persone fisiche di **non spostarsi, con mezzi di trasporto pubblici o privati, salvo che per esigenze lavorative**, di **studio**, per **motivi di salute**, per **situazioni di necessità** o per svolgere attività o usufruire di servizi non sospesi

RACCOMANDATO L'USO DELLA MASCHERINA IN CASA TRA NON CONVIVENTI

Si raccomanda l'**uso dei dispositivi di protezione** delle vie respiratorie **anche all'interno delle abitazioni private in presenza di persone non conviventi**. E' fatto obbligo di mantenere una distanza di sicurezza interpersonale di almeno 1 metro

E' inoltre **raccomandato di non ricevere in casa persone diverse dai conviventi**, salvo che per comprovate esigenze lavorative o situazioni di necessità e urgenza

GESTIONE ASSEMBRAMENTI E MOVIDA

FAQ

INGRESSI CONTINGENTATI IN LOCALI PUBBLICI

E' fatto **obbligo nei locali pubblici e aperti al pubblico**, nonché in tutti gli **esercizi commerciali** di **esporre all'ingresso** del locale **un cartello che riporti il numero massimo di persone ammesse contemporaneamente** nel locale medesimo, sulla base dei protocolli e delle linee guida vigenti

CHIUSURA STRADE E PIAZZE

La **chiusura di strade o piazze nei centri urbani**, dove si possono creare situazioni di assembramento, **può essere disposta dopo le ore 21:00,** fatta salva la possibilità di accesso, e deflusso, agli esercizi commerciali legittimamente aperti e alle abitazioni private

BAR E RISTORANTI

FAQ

→ Le **attività dei servizi di ristorazione** (bar, pub, ristoranti, gelaterie, pasticcerie) sono **consentite dalle ore 5:00 alle ore 18:00**

→ Il **consumo al tavolo** è consentito per un **massimo di 4 persone per tavolo**, salvo che siano conviventi

→ La **ristorazione negli alberghi** ed in altre **strutture ricettive** resta **consentita senza limiti di orario limitatamente ai propri clienti**

→ Qualora siano garantite la distanza di sicurezza interpersonale e le norme igienico-sanitarie restano consentite:

- le **attività di mense e del catering continuativo** su base contrattuale
- gli **esercizi di somministrazione di alimenti e bevande nelle aree di servizio e rifornimento carburante,** situate lungo le autostrade, negli ospedali e negli aeroporti
- **la ristorazione con consegna a domicilio** sia per l'attività di confezionamento che di trasporto
- **la ristorazione con asporto fino alle ore 24,00**, con divieto di consumazione sul posto o nelle adiacenze

ATTIVITA' COMMERCIALI E MERCATI RIONALI

FAQ

- → Le **attività commerciali al dettaglio** si svolgono a condizione che sia assicurato, oltre alla **distanza interpersonale di almeno un metro**, che **gli ingressi avvengano in modo dilazionato** e che venga **impedito di sostare all'interno** dei locali **più del tempo necessario all'acquisto** dei beni
- → I sindaci e le associazioni di categoria promuovono la diffusione delle informazioni sulle misure di prevenzione igienico-sanitarie di cui all'Allegato 19 anche presso gli esercizi commerciali

---

Restano aperti i **mercati rionali**, salvo che siano garantite tutte le misure di sicurezza (mascherine, distanziamento sociale, ingressi dilazionati ecc.)

N.B. Nel Comune di Genova è disposta la chiusura:

- delle **attività di vendita al dettaglio e/o somministrazione,** per qualsiasi genere merceologico, **di alimenti e bevande** mediante **apparecchi automatici** in appositi locali a ciò adibiti
- degli **esercizi di vicinato alimentare**, degli **artigiani alimentari** e delle **grandi strutture di vendita alimentare dalle ore 21 alle 8** del giorno successivo

SCUOLA

FAQ

- → Le Istituzioni Scolastiche Secondarie di Secondo Grado, Statali e paritarie, adottano per una quota pari almeno al 75% la DAD (Didattica Digitale Integrata)
- → Per alunni con disabilità, alunni con bisogni educativi speciali, alunni ricoverati presso strutture ospedaliere o in cura domiciliare e per gli alunni frequentanti le scuole carcerarie rimane fermo quanto previsto nelle **«Linee guida per la didattica digitale integrata»** (qui il link)
- → Le Istituzioni scolastiche nella loro autonomia individuano le misure che riterranno più idonee, tenuto conto dell'organico e del contesto organizzativo interno
- → La proporzionalità e l'adeguatezza delle misure adottate saranno garantite tramite le previste riunioni periodiche del Tavolo Regionale Operativo ai sensi del DM 22/2020 in conformità a quanto previsto dal DPCM del 18/10/2020

PALESTRE E PISCINE

FAQ

→ Sono **sospese le attività di palestre, piscine, centri natatori, centri benessere, centri termali**, fatta eccezione per l'erogazione delle prestazioni rientranti nei livelli essenziali di assistenza, nonché **centri culturali, centri sociali e centri ricreativi**

→ L'**attività sportiva di base** e l'**attività motoria in genere** svolte presso centri e circoli sportivi, pubblici e privati, **sono consentite nel rispetto delle norme di distanziamento sociale e senza nessun assembramento**, in conformità con le linee guida emanate dall'ufficio per lo sport, sentita la Federazione Medico Sportiva Italiana (FMSI)

SPORT DI CONTATTO

FAQ

- Lo svolgimento degli **sport di contatto** è **vietato** salvo che per le competizioni professionistiche nonché dilettantistiche di livello nazionale e comunque nel rispetto dei protocolli emanati dalle rispettive Federazioni sportive nazionali
- Sono **sospese** l'**attività sportiva dilettantistica di base**, le **scuole e l'attività formativa** di avviamento relative agli **sport di contatto** nonché tutte le **gare**, le **competizioni** e le **attività connesse agli sport di contatto** aventi carattere ludico amatoriale

SOSPENSIONE COMPETIZIONI SPORTIVE

- Sono **sospesi** gli **eventi** e le **competizioni sportive** degli **sport individuali e di squadra**, svolti in ogni luogo sia pubblico che privato
- Restano **consentiti soltanto** gli **eventi e le competizioni sportive**, nonché le **sedute di allenamento degli atleti agonisti**, riguardanti gli sport individuali e di squadra – riconosciuti dal Comitato Olimpico Nazionale Italiano, dal Comitato Italiano Paralimpico e dalle rispettive federazioni sportive nazionali, ovvero organizzati da organismi sportivi internazionali all'interno di impianti sportivi utilizzati **a porte chiuse**, ovvero **all'aperto senza la presenza di pubblico**, nel rispetto dei protocolli emanati dalle rispettive Federazioni sportive nazionali

MUSEI E LUOGHI DELLA CULTURA

FAQ

→ Il servizio di **apertura al pubblico dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura** è **assicurato a condizione che** detti istituti e luoghi, tenendo conto delle dimensioni e delle caratteristiche dei locali aperti al pubblico, nonché dei flussi di visitatori, **garantiscano modalità di fruizione contingentata o** comunque **tali da evitare assembramenti** di persone e da consentire che i visitatori possano rispettare la distanza tra loro di almeno 1 metro.

→ Le **amministrazioni e i soggetti gestori** dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura **possono individuare specifiche misure organizzative, di prevenzione e protezione**, nonché di tutela dei lavoratori, tenuto conto delle caratteristiche dei luoghi e delle attività svolte

→ Resta **sospeso** il **libero accesso** a tutti gli **istituti** e ai **luoghi della cultura statali** la **prima domenica del mese**

CINEMA E TEATRI

FAQ

→ Sono **sospesi gli spettacoli aperti al pubblico** in **sale teatrali**, sale **di concerto**, sale **cinematografiche** ed in altri **spazi anche all'aperto**

DISCOTECHE

→ **Restano sospese** le attività che abbiano luogo in **sale da ballo e discoteche e locali assimilati**, all'aperto o al chiuso

SALE GIOCHI

→ Sono **sospese** le **attività di sale giochi**, **sale scommesse** e **sale bingo** e **casinò**

MANIFESTAZIONI PUBBLICHE

FAQ

→ Lo **svolgimento** delle **manifestazioni pubbliche è vietato sull'intero territorio regionale** ai sensi del punto 5 dell'ordinanza n. 73/2020

Link all'ordinanza 73/2020 per approfondimenti

FIERE E CONGRESSI

→ Sono **vietate** le **sagre**, le **fiere** e gli altri **analoghi eventi**

→ Sono **sospesi** i **convegni**, i **congressi** e gli **altri eventi**, ad eccezione di quelli che si svolgono con modalità a distanza

CERIMONIE RELIGIOSE

FAQ

→ **L'accesso ai luoghi di culto** avviene con misure organizzative tali da **evitare assembramenti** di persone, tenendo conto delle dimensioni e delle caratteristiche dei luoghi, e tali da garantire ai frequentatori la possibilità di **rispettare la distanza** tra loro di almeno 1 metro

→ Le **funzioni religiose** con la partecipazione di persone si svolgono nel **rispetto dei protocolli** sottoscritti dal Governo e dalle rispettive confessioni

DPCM 24 ottobre 2020 – Allegati 1-7

N.B. Sono **vietate le feste nei luoghi al chiuso e all'aperto**, ivi comprese quelle conseguenti alle cerimonie civili e religiose

---

È consentito l'accesso ai **cimiteri**, non essendo diversamente previsto nel decreto in esame

INGRESSI FLESSIBILI NELLA P.A.

FAQ

→ Le **pubbliche amministrazioni** dispongono una **differenziazione dell'orario di ingresso del personale**, fatto salvo il personale sanitario e socio sanitario, nonché quello impegnato in attività connessa all'emergenza o in servizi essenziali. E' **raccomandata** la **differenziazione dell'orario di ingresso** del personale **anche da parte dei datori di lavoro privati**

RIUNIONI NELLA P.A.

FAQ

→ Nell'ambito delle **pubbliche amministrazioni** le **riunioni** si svolgono in **modalità a distanza**, salvo la sussistenza di motivate ragioni; è fortemente raccomandato svolgere anche le riunioni private in modalità a distanza

---

Per quanto attiene le **riunioni degli organi elettivi degli enti locali** (ad esempio i Consigli Comunali, Commissioni e Giunta) esse non sono giuridicamente assimilabili alle riunione della PA, pertanto, **NON si evince l'obbligo di tenerle in modalità remota,** qualora sia garantito il rispetto delle misure di sicurezza che consentono le riunioni in presenza

ACCESSO PARCHI E GIARDINI PUBBLICI

FAQ

→ L'**accesso del pubblico** ai **parchi**, alle **ville** e ai **giardini pubblici** è **condizionato al rigoroso rispetto del divieto di assembramento**, nonché della distanza di sicurezza interpersonale di almeno 1 metro; è consentito l'**accesso dei minori**, anche assieme ai familiari o alle persone deputate alla loro cura, ad aree gioco per svolgere attività ludica o ricreativa all'aperto

STOP A PARCHI DIVERTIMENTI

FAQ

→ Sono **sospese** le **attività dei parchi tematici** e di divertimento

→ È **consentito l'accesso dei bambini e ragazzi a luoghi destinati allo svolgimento di attività ludiche**, **ricreative ed educative**, anche non formali, **al chiuso o all'aria aperta**, **con l'ausilio di operatori** cui affidarli in custodia e con obbligo di adottare appositi protocolli di sicurezza predisposti in conformità alle linee guida del Dipartimento per le Politiche della famiglia

Il prontuario è uno strumento di lavoro agile prodotto per sintetizzare la normativa in costante aggiornamento e garantire un'interpretazione omogenea del ruolo e dell'azione amministrativa a livello locale.

Stiamo sempre più sviluppando l'azione informativa attraverso i social media.
Vi raccomandiamo di seguirci per non perdere gli aggiornamenti in tempo reale

@anci.liguria

@AnciLiguria

@anci_liguria

www.anciliguria.it

ANCI Liguria

L'indirizzo info@anciliguria.eu oltre al numero WhatsApp ***+39 389 822 3233*** *restano a vostra disposizione per la formulazione di quesiti specifici*